



CERI / CNRS  
Centre d'études et de recherches internationales



## CLIMATE CHANGE AND SECURITY IN AFRICA

Organized by

EGMONT – Royal Institute for International Relations

ACTED – Agency for Technical Cooperation and Development

CERI – Centre d'études et de recherches internationales

CEAN – Centre d'études d'Afrique Noire (Sciences po Bordeaux)

The working languages will be English and French

Climate change is best viewed as a threat multiplier which exacerbates existing trends, tensions and instability. The core challenge is that climate change threatens to overburden states and regions that are already fragile and conflict prone. It is important to recognize that the impact is not just of a humanitarian nature; it also includes political and security risks. What influence will the risks and challenges of climate change have on the African continent and how should they be dealt with policy wise?

First of all we need to delineate the nexus between climate change and conflict. Is there such a nexus and if so what are its limits? How do we not fall into the security trap without denying the security debate the attention it deserves? The causes of conflict are often multilayered and complex and this is certainly the case with climate change and international security, because climate change can intensify existing problems to which the answer is often as multifaceted as the problem itself. There are examples of pastoralist communities in the Horn of

Africa<sup>1</sup> and the Sahel region<sup>2</sup> in which tensions have risen due to the extended drought but those communities traditionally have strong conflict resolution mechanisms and are not prone to be drawn into escalating violent conflicts. On the other hand there are examples of conflicts on the repartition of natural resources and the detrimental effects this as on local communities. These cases illustrate the need for research and contextualization to prevent incorrect conclusions from being drawn.

What are the underlying issues at stake that pose a danger in combination with climate change? Both the AU and the EU have recognized the importance of climate change. The AU launched its declaration of Libreville after the summit of the Ministers of Health and Environment at the end of August in which it acknowledged the importance of climate change and the need for preventive strategies for the protection of public health. The EU SG/HR identified six threats in his paper on Climate Change and International Security<sup>3</sup>: conflict over resources, loss of territory and border disputes, environmentally-induced migration, situations of fragility and radicalization, tension over energy supply and pressure on international governance. The potential conflict over resources overarches food security and issues of conflict over the shortage of arable land or fresh water and energy. Desertification could trigger a vicious circle of degradation, migration and conflicts over

territory. Migration in turn may increase conflicts in transit and destination areas.

This in turn may significantly increase instability in weak or failing states by overstretching the already limited capacity of governments to respond effectively to the challenges they face. The already burdened international security architecture will be put under increasing pressure to respond to these climate change challenges. All these issues are interlinked and each of them can cascade into the next aggravating a potential conflict. The unique challenge for African countries and the international community as a whole is not so much to reduce the convergence of these multiple stressors but the fact that climate change is a non-temporal threat, with no clear defined parameters except the fundamentals mentioned above, that can not be tackled by military means. Three processes are put forward as a means to deal with climate change and its consequences by the international community: adaptation mitigation and capacity building<sup>4</sup>. These processes are largely seen as development-oriented but what could the security based approach contribute to these processes? What is the security perspective on these processes as a means of tackling climate change?

20 January 2009

Location: CERI, 56 rue Jacob,  
75006 Paris

---

<sup>1</sup> Nyukuri Elin in the ISS workshop report on Climate Change and Human Security 27-28 February 2008, Pretoria, South Africa.

<sup>2</sup> Nyong, A, Fiki C & McLeman R 2006 Drought-related conflicts, management and resolution in the West African Sahel: Considerations for climate change research. *African Security Review* 17(3) 39-57

<sup>3</sup> SOLANA, J., *Climate change and International Security. Paper from the High Representative and the European Commission to the European Council*, S113/08, 14 Mars 2008. Document téléchargé sur Internet. Lien URL : <http://www.obsafrique.eu/documents/Climate%20Change%20&%20international%20security.pdf>

---

<sup>4</sup> Van Ypersele, J-P Les changements climatiques et la politique belge de coopération au développement : défis et opportunités Juin 2008

## Programme

9.00 *Welcome and registration*

9.30 **Opening speech by H.E. Mrs Elizabeth Paula Napeyok, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the Republic of Uganda to France**

9.40 **Introduction by Koen Vlassenroot (Egmont Institute), David Knaute (ACTED)**

**9.45 Panel 1:** *'Governing Climate change and human security in Africa'*

**Facilitator: Roland Marchal (Senior researcher at CNRS/CERI)**

- **Fabrice Renaud** (UNU/Institute for Environment and Human Security)
- **Bertrand Charrier** (Director of the Chirac Foundation) *Global Water Governance and Security*
- **Daniel Compagnon** (Science Po Bordeaux)
- **Dennis Tänzler** (Senior project manager at Adelphi Research)
- **François Jullien** (AFD)

11.15 *Coffee*

**11.45 Panel 2:** *'Structural causes and mitigating factors of climate change: the case of food security'*

**Facilitator: Vincent Foucher (Senior researcher at CEAN-IEP Bordeaux)**

- **Gaëtan Vanloqueren** (Advisor to the Special rapporteur on the right to food - Olivier De Schutter)
- **Gilles Hirzel** (Alliés, member of the International Alliance against Hunger)
- **Victor Onenchan** (ACTED) *The effects of precipitation and reduced vegetation cover on food security and conflict dynamics in Karamoja pastoral area, Uganda*

13.15 *Lunch*

**14.30 Panel 3:** *'The multifaceted impact of climate change: the case of pastoralism'*

**Facilitator: Sacha Kagan (Researcher and coordinator of Karamoja campaign at Leuphana Universität Lüneburg)**

- **Nene Mburu** *Ilemi triangle: the complexity of disarming 'fragmentary' societies*
- **Neil Clarke** (Minority Rights Group International)
- **Ben Knighton** (Oxford Center for Mission Studies) *Security and the Incidence of Rainfall in Karamoja: The problems with "peace"*
- **Romain Benicchio** (OXFAM)
- **Jérôme Tubiana** (Independent Researcher) on Darfur

16.00 *Coffee*

**16.30 Panel 4:** *'Climate change and security in Africa: What are the consequences for the relations EU-Africa?'*

**Facilitator: Koen Vlassenroot (Director of the Central Africa Programme of EGMONT)**

- **Ali Wario** (Chair of the Specialist Task Force for the AU Pastoralist Policy Framework for Africa)
- **Bwango Apuuli** (Deputy Director of IGAD Climate prediction and applications centre)
- **Torsten Ahren** (Political Advisor to the EU Special Representative for Sudan BRYLLE)
- **Richard Crowder** (Policy Unit, General Secretariat of the Council of the EU)

18.00 *Reception*

## **About the organizers:**

### **Observatoire de l'Afrique:**

The Observatoire de l'Afrique is a network of independent institutes and experts based in Europe and in Africa. It aims at encouraging discussion between African and European experts on African security and political issues. The overall objective is to create a forum for open, constructive dialogue and debate, and provide useful conclusions to a wide range of policy makers. This conference is organized with the support of the Délégation aux affaires stratégiques (DAS).

### **EGMONT – Royal Institute for International Relations:**

The Royal Institute for International Relations - EGMONT (former IRRI-KIIB) - is an independent think-tank based in Brussels. Its interdisciplinary research is conducted in a spirit of total academic freedom. A platform of quality information, a forum for debate and analysis, a melting pot of ideas in the field of international politics, the Institute's ambition - through its publications, colloquia, seminars and recommendations - is to make a useful contribution to the political decision-making process.

### **ACTED – Agency for Technical Cooperation and Development**

The Agency for Technical Cooperation and Development is an apolitical, and non-confessional international relief agency created in 1993. It is an associate member of Alliance2015. As of today, ACTED is active in 25 countries (Afghanistan, Kyrgyzstan, Uzbekistan, Tajikistan, Nicaragua, Congo-Brazzaville, DRC, Iraq, Chad, Haiti, Sudan, India, Indonesia, Sri Lanka, Pakistan, Jordan, Lebanon, the Palestinian Territories, Central African Republic, Uganda, Kenya, Somalia, Myanmar). The organization employs approximately 150 international staff and more than 2600 national staff. The headquarters for the organization are located in Paris, France. ACTED organizes this conference as part of the Karamoja campaign, that raises awareness in Europe about the situation in pastoral areas of East Africa (see [www.karamoja.eu](http://www.karamoja.eu)).

### **CERI – Centre d'études et de recherches internationales**

The CERI, founded in 1952, within the *Fondation Nationale des Sciences Politiques* (FNSP), is France's foremost center for research on the international political system. As a joint FNSP-CNRS research unit, the CERI is made up of some sixty researchers and about fifteen support staff who handle financial management, documentation, publications and communication. The CERI's mission is to bring together area studies specialists and international relations experts. It analyzes the contemporary political world, with a strong emphasis on an interdisciplinary approach: its research fellows include not only political scientists but also economists, sociologists, historians and anthropologists.

### **CEAN – Centre d'études d'Afrique Noire (Sciences po Bordeaux)**

Founded in 1958, the Centre d'étude d'Afrique noire (CEAN) is one of the foremost centre of analysis of African politics. As a joint FNSP-CNRS research unit, the CEAN is also part of the Institut d'études politiques of Bordeaux (Montesquieu University). Research, teaching and documentation centre, the CEAN gather a pluridisciplinary team (political analysts, sociologists, economists, lawyers, historians, anthropologists, geographers) around the analysis of politics in contemporary Africa.



CERI / CNRS  
Centre d'études et de recherches internationales



## CHANGEMENT CLIMATIQUE ET SECURITE EN AFRIQUE

Organisé par

EGMONT – Institut Royal des Relations Internationales

ACTED – Agence d'Aide à la Coopération Technique et au Développement

CERI – Centre d'études et de recherches internationales

CEAN – Centre d'études d'Afrique Noire (Sciences po Bordeaux)

La langue de travail sera l'anglais et le français

Les changements climatiques peuvent être considérés comme un catalyseur renforçant les menaces pesant d'ores et déjà sur la stabilité internationale. Le principal défi réside dans le fait qu'ils menacent d'accabler des États et des régions déjà fragiles et exposés aux conflits. Il importe d'être conscient que leur impact n'est pas uniquement de nature humanitaire mais qu'il inclut aussi des risques politiques et sécuritaires. Quelle influence les risques et les défis du changement climatique auront-ils sur le continent africain et quelle politique permettrait de les prendre en compte de manière pertinente?

Tout d'abord, il importe de définir le lien existant entre le changement climatique et les conflits. Existe-t-il un tel lien et dans l'affirmative, quelles en sont les limites? Sans réduire le débat aux questions purement sécuritaires, comment accorder à ces questions l'attention qu'elles méritent? Les causes des conflits sont multiples et complexes. Les changements climatiques peuvent exacerber des problèmes à différents niveaux de la réalité sociale et politique, auxquels doivent être trouvées des solutions à ces niveaux. Il existe des exemples de communautés pastorales de la Corne de

l'Afrique<sup>5</sup> et de la région du Sahel<sup>6</sup> où les tensions ont augmenté en raison du prolongement de la sécheresse ; ceci malgré le fait que ces communautés possèdent traditionnellement de solides mécanismes de résolution des conflits et ne sont pas susceptibles d'être entraînées dans escalade de conflits violents. Ces cas illustrent le besoin de procéder à la recherche en tenant compte du contexte afin d'éviter de tirer des conclusions erronées.

Quels sont les dangers du changement climatique ? Tant l'Union africaine que l'Union européenne ont reconnu l'importance du changement climatique. Dans sa déclaration publiée à l'issue du Sommet des ministres de la Santé et de l'environnement tenu fin août 2008 à Libreville, l'UA a ainsi reconnu l'importance du changement climatique et le besoin de stratégies préventives pour la protection de la santé publique. En mars 2008, le Secrétaire général du Conseil de l'UE et Haut Représentant de l'UE pour la PESC a pour sa part identifié six menaces dans son rapport sur les changements climatiques et la sécurité internationale<sup>7</sup> : conflit à propos des ressources, pertes de territoires et litiges transfrontaliers, migrations dues à des facteurs environnementaux, situation de fragilité et radicalisation, tensions liées à l'approvisionnement énergétique et pressions sur la gouvernance internationale.

La question de la sécurité alimentaire est dominée par des menaces de conflit à propos des ressources et à propos de la pénurie des terres cultivables et des réserves d'eau douce. La désertification

pourrait être à l'origine d'un cercle vicieux enchaînant dégradation, migrations et conflits territoriaux et frontaliers. Ces migrations pourraient à leur tour se traduire par une augmentation du nombre de conflits dans les régions de transit et de destination. Tout ceci pourrait sensiblement renforcer l'instabilité des Etats faibles ou en déliquescence, en sollicitant à l'excès la capacité déjà limitée des gouvernements à faire face efficacement aux défis auxquels ils sont confrontés. L'architecture de sécurité internationale, déjà soumise à des tensions, fera l'objet de pressions croissantes. Tous ces problèmes sont reliés entre eux et chacun d'eux peut entraîner un autre conflit potentiellement plus grave. Le défi pour les pays africains et la communauté internationale réside dans le fait que le changement climatique constitue une menace intemporelle sans paramètres clairement définis – excepté les paramètres fondamentaux mentionnés ci-dessus – qui ne puisse pas être résolue par des moyens militaires.

La communauté internationale a mis en avant trois processus pour faire face aux conséquences du changement climatique: mesures d'atténuation des changements climatiques et d'adaptation à ceux-ci ainsi que le renforcement des institutions et des capacités de gestion de crise<sup>8</sup>. Ces processus sont pour la plupart orientés vers le développement, mais quelle pourrait être la contribution de l'approche fondée sur la sécurité ? Quelle est la perspective sécuritaire à l'égard de ces processus en tant qu'instruments utilisés pour combattre le changement climatique ?

<sup>5</sup> Nyukuri Elin in the ISS workshop report on Climate Change and Human Security 27-28 February 2008, Pretoria, South Africa.

<sup>6</sup> Nyong, A, Fiki C & McLeman R 2006 Drought-related conflicts, management and resolution in the West African Sahel: Considerations for climate change research. *African Security Review* 17(3) 39-57

<sup>7</sup> SOLANA, J., *Climate change and International Security. Paper from the High Representative and the European Commission to the European Council*, S113/08, 14 Mars 2008. Document téléchargé sur Internet. Lien URL : <http://www.obsafrique.eu/documents/Climate%20Change%20&%20international%20security.pdf>

<sup>8</sup> Van Ypersele, J-P Les changements climatiques et la politique belge de coopération au développement : défis et opportunités Juin 2008.

20 Janvier 2009

Lieu: CERi, 56 rue Jacob, 75006  
Paris

## Programme

9.00 *Bienvenue et enregistrement*

9.30 **Discours d'ouverture par S. Exc. Madame Elizabeth Paula Napeyok, Ambassadeur extraordinaire et plénipotentiaire de l'Ouganda en France**

9.40 **Introduction par Koen Vlassenroot (Institut Egmont), David Knaute (ACTED)**

**9.45 Panel 1:** *La gouvernance du changement climatique et de la sécurité humaine en Afrique'*

**Dirigé par: Roland Marchal (Chargé de recherche au CNRS/CERI)**

- **Fabrice Renaud** (UNU-EHS/Institut pour l'environnement et la sécurité humaine)
- **Bertrand Charrier** (Directeur de la Fondation Chirac) *Gouvernance Globale de l'Eau et la Sécurité*
- **Daniel Compagnon** (Science Po Bordeaux)
- **Dennis Tänzler** (Project manager senior chez Adelphi Research)
- **François Jullien** (AFD)

11.15 *Pause café*

**11.45 Panel 2:** *Les causes structurelles et les facteurs d'atténuation du changement climatique : le cas de la sécurité alimentaire'*

**Dirigé par: Vincent Foucher (Chargé de recherche au CEAN-IEP Bordeaux)**

- **Gaëtan Vanloqueren** (Conseiller du rapporteur Spécial auprès des Nations Unies pour le Droit à l'Alimentation - Olivier De Schutter)
- **Gilles Hirzel** (Alliés, membre de l'Alliance Internationale Contre le Faim)
- **Victor Onenchan** (ACTED) *The effects of precipitation and reduced vegetation cover on food security and conflict dynamics in Karamoja pastoral area, Uganda*

13.15 *Déjeuner*

**14.30 Panel 3:** *Les causes multiformes du changement climatique : le cas du pastoralisme'*

**Dirigé par: Sacha Kagan (Chercheur et coordinateur de la campagne Karamoja à l'Université Leuphana de Lüneburg)**

- **Nene Mburu** *Ilemi triangle : the complexity of disarming 'fragmentary' societies*
- **Neil Clarke** (Minority Rights Group International)
- **Ben Knighton** (Oxford Center for Mission Studies) *Security and the Incidence of Rainfall in Karamoja: The problems with "peace"*
- **Romain Benicchio** (OXFAM)
- **Jérôme Tubiana** (Chercheur Indépendant) à propos du Darfour

16.00 *Pause café*

**16.30 Panel 4:** *Le Changement climatique et la sécurité en Afrique : Quelles conséquences pour les relations entre l'Europe et l'Afrique?'*

**Dirigé par: Koen Vlassenroot (Directeur du programme Afrique Centrale de EGMONT)**

- **Ali Wario** (Président du Comité Spécial pour la mise en œuvre d'une politique commune sur le pastoralisme de l'Union Africaine)
- **Bwango Apuuli** (Directeur délégué du 'Climate prediction and applications centre' de l'IGAD)
- **Torsten Ahren** (Conseiller politique auprès du Représentant Spécial pour le Soudan BRYLLE)
- **Richard Crowder** (Unité Politique, Secrétariat général du Conseil de l'UE)

18.00 *Cocktail*



## **À propos des organisateurs :**

### **Observatoire de l'Afrique:**

L'Observatoire de l'Afrique est un réseau d'instituts et d'experts indépendants coordonnés par le Programme Afrique Centrale d'Egmont – Institut Royal des Relations Internationales. Son objectif est d'encourager la réflexion commune associant experts africains et européens sur des problématiques politiques et sécuritaires africaines. L'objectif général est de créer un forum de dialogue et de débat ouvert et constructif ainsi que de produire des conclusions et recommandations opérationnelles à destination des décideurs politiques. Cette conférence est organisée avec le soutien de la Délégation aux affaires stratégiques (DAS).

### **EGMONT – Institut Royal des Relations Internationales:**

EGMONT, Institut Royal des Relations Internationales (anciennement IRRI - KIIB), est un "think tank", indépendant basé à Bruxelles, dont les travaux de recherche interdisciplinaires sont conduits dans un esprit de totale liberté académique. Plateforme d'information de qualité, lieu de réflexion et d'analyse, creuset d'idées en matière de politique internationale, l'Institut a pour ambition - grâce à ses publications, colloques, séminaires et recommandations - de fournir une contribution utile au processus de décision politique.

### **ACTED – Agence d'Aide à la Coopération Technique et au Développement :**

L'Agence d'Aide à la Coopération Technique et au Développement est une organisation non gouvernementale créée en 1993. Indépendante, privée et sans but lucratif, ACTED œuvre dans le respect d'une impartialité politique et religieuse stricte, et fonctionne selon les principes de non-discrimination et de transparence. ACTED est un membre associé de l'Alliance2015. Aujourd'hui, ACTED est active dans 25 pays (Afghanistan, Kirghizistan, Ouzbékistan, Tadjikistan, Nicaragua, Congo-Brazzaville, RDC, Irak, Tchad, Haïti, Soudan, Inde, Indonésie, Sri Lanka, Pakistan, Jordanie, Liban, Territoires Palestiniens, République Centre Africaine, Ouganda, Kenya, Somalie, Myanmar). L'organisation emploie environ 150 expatriés et plus de 2600 employés nationaux. Le siège de l'organisation est situé à Paris, France. ACTED organise cette conférence dans le cadre de la campagne Karamoja, qui vise à sensibiliser le public européen à la situation dans les régions pastorales d'Afrique de l'Est (voir [www.karamoja.eu](http://www.karamoja.eu)).

### **CERI – Centre d'études et de recherches internationales**

Fondé en 1952 au sein de la Fondation Nationale des Sciences Politiques, le CERI est en France le principal centre de recherche sur le système politique international. Unité mixte de recherche du CNRS, le CERI compte une soixantaine de chercheurs et une quinzaine de collaborateurs administratifs chargés de la gestion, de la documentation, des publications et de la communication. La vocation du CERI est de rassembler des spécialistes d'aires culturelles et des spécialistes des relations internationales. Il se consacre à l'analyse du monde contemporain en accordant une large place à la pluridisciplinarité : il accueille non seulement des politologues, mais aussi des économistes, des sociologues, des historiens et des anthropologues.

### **CEAN – Centre d'études d'Afrique Noire (Sciences po Bordeaux)**

Fondé en 1958, le Centre d'étude d'Afrique noire (CEAN) est l'un des principaux centres d'analyse du politique en Afrique. Cette Unité Mixte de Recherche (UMR 5115) du Centre National de la Recherche Scientifique (CNRS) et de l'Institut d'Etudes Politiques (IEP) de Bordeaux (Université Montesquieu - Bordeaux IV) est également affiliée à la Fondation Nationale des Sciences Politiques (FNSP). Centre de recherche, d'enseignement et de documentation, le CEAN regroupe une équipe pluridisciplinaire (politistes, sociologues, économistes, juristes, historiens, anthropologues, géographes), autour de l'analyse du politique en Afrique contemporaine.